

KLASA: UP/I-344-01/12-03/03

URBROJ:

Zagreb, 10. travnja 2013.g.

Na temelju članka 12. stavak 1. točka 3. i članka 52. Zakona o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“ br. 73/08., 90/11. i 133/12.), u postupku analize tržišta veleprodajnog (fizičkog) pristupa mrežnoj infrastrukturi (uključujući dijeljeni ili potpuni izdvojeni pristup) na fiksnoj lokaciji i određivanja operatora sa značajnom tržišnom snagom, te određivanja regulatornih obveza operatorima sa značajnom tržišnom snagom, Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije dana 10. travnja 2013.g. donosi

PRIJEDLOG ODLUKE

- I. Trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Savska cesta 32 određuje se operatorom sa značajnom tržišnom snagom na tržištu veleprodajnog (fizičkog) pristupa mrežnoj infrastrukturi (uključujući dijeljeni ili potpuni izdvojeni pristup) na fiksnoj lokaciji.
- II. Trgovačkom društvu iz točke I. ove odluke određuju se slijedeće regulatorne obveze: obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže (članak 61. ZEK-a), obveza nediskriminacije (članak 59. ZEK-a), obveza transparentnosti uz objavu standardne ponude (članak 58. ZEK-a), obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva (članak 62. ZEK-a) te obveza računovodstvenog razdvajanja (članak 60. ZEK-a).
- III. Način, uvjeti i rokovi provođenja regulatornih obveza iz točke II. ove odluke propisani su regulatornim dokumentom Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije „Analiza tržišta veleprodajnog pristupa mrežnoj infrastrukturi“ koji je sastavni dio ove odluke.

Obrazloženje

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (dalje: HAKOM) je na temelju članka 52. Zakona o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“ br. 73/08., 90/11. i 133/12., dalje: ZEK), pokrenula postupak analize tržišta veleprodajnog (fizičkog) pristupa mrežnoj infrastrukturi (uključujući dijeljeni ili potpuni izdvojeni pristup) na fiksnoj lokaciji (dalje: mjerodavno tržište).

Sukladno odredbi stavka 1. članka 52. ZEK-a, Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije (dalje: Vijeće HAKOM-a) je odlukom od 4. srpnja 2012.g., klasa: UP/I-344-01/12-03/03, ur.broj 376-11/SH-12-1 (MČ), utvrdilo da je mjerodavno tržište podložno prethodnoj regulaciji.

Nadalje, Vijeće HAKOM-a je odlukom od 18. srpnja 2012.g., klasa: UP/I-344-01/12-03/03, ur. broj 376-11/12-2, odredilo trgovackom društvu Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) obvezu dostave svih potrebnih podataka za određivanje i analizu mjerodavnog tržišta.

U skladu s navedenim, a u cilju prikupljanja svih potrebnih podataka, HAKOM je izradio upitnik za tržište veleprodajnog pristupa mrežnoj infrastrukturi za provođenje postupka iz članka 54. ZEK-a. Nakon što su dostavljeni traženi podaci, HAKOM je pristupio provođenju postupka analize mjerodavnog tržišta što je detaljno opisano u regulatornom dokumentu „Analiza tržišta veleprodajnog pristupa mrežnoj infrastrukturi“ (dalje: dokument).

U provedbi postupka analize mjerodavnog tržišta, HAKOM je sukladno članku 53. stavak 1. u svezi s člankom 52. stavak 6. ZEK-a osobito vodio računa o primjeni mjerodavne Preporuke Europske komisije o mjerodavnim tržištima podložnim prethodnoj (*ex ante*) regulaciji i mjerodavnim smjernicama Europske komisije o analizi tržišta i utvrđivanju značajne tržišne snage sukladno zajedničkom regulatornom okviru za elektroničke komunikacijske mreže i usluge.

U postupku određivanja granica samog mjerodavnog tržišta, HAKOM je, sukladno članku 54. stavak 2. ZEK-a, odredio dimenziju usluga i zemljopisnu dimenziju što je detaljno obrazloženo u poglavlju 4 dokumenta. Na temelju navedenog, HAKOM je zaključio da se mjerodavno tržište sastoji od sljedećih usluga:

- usluga izdvojenog pristupa lokalnoj petlji i potpetlji na temelju bakrene parice,
- usluga izdvojenog pristupa lokalnoj petlji na temelju svjetlovodnih niti,
- usluga pristupa mrežnoj infrastrukturi koju HT pruža za vlastite potrebe.

Također, određeno je da je mjerodavno tržište, u zemljopisnoj dimenziji, nacionalni teritorij Republike Hrvatske.

HAKOM je, nakon što je odredio mjerodavna tržišta, na temelju određenih mjerila iz članka 55. stavka 3. ZEK-a, utvrdio da je HT operator sa značajnom tržišnom snagom na predmetnom tržištu. Detaljno obrazloženje primijenjenih mjerila temeljem kojih je utvrđeno postojanje nedostatnog tržišnog natjecanja i temeljem kojih su određeni operatori sa značajnom tržišnom snagom detaljno su opisani u poglavlju 5 dokumenta.

Nadalje, HAKOM je na temelju prepreka koje se mogu pojaviti na mjerodavnom tržištu i na pripadajućem maloprodajnom tržištu na koje operator sa značajnom tržišnom snagom može prenijeti svoju značajnu tržišnu snagu, odredio HT-u odgovarajuće regulatorne obveze, a kako je detaljno obrazloženo u poglavlju 7 dokumenta. Slijedom navedenog, HAKOM je HT-u odredio sljedeće regulatorne obveze: obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže, obveza nediskriminacije, obveza transparentnosti uz objavu standardne ponude, obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva te obveza računovodstvenog razdvajanja.

U razdoblju od zadnje analize predmetnog mjerodavnog tržišta nije došlo do značajnijeg ulaganja u nepokretnu pristupnu mrežu. Stoga je HAKOM odredio zemljopisnu podjelu regulatornih obveza s ciljem poticanja ulaganja u područjima u kojima postoji slabiji komercijalni interes za ulaganja u pristupnu mrežu. HAKOM je područje Republike Hrvatske podijelio na dva područja: područje tipa 1 i područje tipa 2. Određena pravila regulacije vrijediti će na području tipa 1, dok će se na područje tipa 2 primjenjivati drugačija regulacija.

Podjela na područja i definiranje regulatornih obveza ovisno o području detaljnije je pojašnjeno u poglavlju 7 dokumenta.

Sukladno članku 54. stavku 5. ZEK-a HAKOM će zatražiti mišljenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja o načinu na koji je HAKOM odredio mjerodavno tržište i utvrdio operatora sa značajnom tržišnom snagom, a koje će biti dostupno nakon provedenog postupka javne rasprave.

Trgovačko društvo koje je određeno operatorom sa značajnom tržišnom snagom obvezno je izvršavati sve regulatorne obveze na način, pod uvjetima i u rokovima kako je to propisano u dokumentu. Slijedom navedenog, Vijeće HAKOM-a je odlučilo kao u izreci ove odluke.

S obzirom da ovaj prijedlog odluke može imati znatniji utjecaj na mjerodavno tržište, potrebno je provesti javnu raspravu sukladno članku 22. stavak 5. ZEK-a, stoga će se o ovom prijedlogu odluke provesti javna rasprava.

PREDsjEDNIK VIJEĆA

dr.sc. Dražen Lučić